

**Доклад об антимонопольном комплаенсе
Управления по туризму Белгородской области
за 2022 год**

утвержден общественным советом
(протокол от 09 февраля 2023 года № 1)

Раздел 1. Информация о внедрении антимонопольного комплаенса

1.1. Перечень правовых актов, регулирующих антимонопольный комплаенс.

№ п/п	Реквизиты (дата, №) и наименование правового акта
1.	Постановление Губернатора области от 26 февраля 2019 года № 8 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти области»
2.	Приказ департамента экономического развития области от 27 апреля 2022 года № 126-пр «Об утверждении перечня ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса органа исполнительной власти Белгородской области и методики их расчета»
3.	Приказ департамента экономического развития области от 30 мая 2019 года № 518-пр «Об утверждении методических рекомендаций по осуществлению анализа нормативных правовых актов Губернатора и Правительства области, органа исполнительной власти области и их проектов на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства» (далее приказ ДЭР от 30 мая 2019 года № 518-пр)
4.	Приказ управления по туризму области от 23 декабря 2021 года № 27 «Об организации антимонопольного комплаенса»
5.	Приказ управления по туризму области от 25 марта 2022 года № 25 «Об утверждении документов, обеспечивающих управление рисками нарушения антимонопольного законодательства в 2022 году»

1.2. Размещение информации об антимонопольном комплаенсе управления по туризму области в сети Интернет.

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства управлением по туризму области на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (<https://visitbelogorie.ru/>) создан раздел «Антимонопольный комплаенс». Данный раздел подразделяется на следующие подразделы:

1) «Информация о ходе организации и функционирования антимонопольного комплаенса», включающий в себя:

- Доклад об антимонопольном комплаенсе управления по туризму Белгородской области за 2021 год;
- Отчет о ходе реализации плана мероприятий по снижению рисков

нарушения антимонопольного законодательства департамента экономического развития области на 2021 год.

2) Правовые акты, обеспечивающие организацию и функционирование антимонопольного комплаенса:

- Приказ № 25 от 25 марта 2022 года «Об утверждении документов, обеспечивающих управление рисками нарушения антимонопольного законодательства в 2022 году»;

- Постановление Губернатора Белгородской области от 26 февраля 2019 года № 8 «Об организации системы внутреннего обеспечения требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Белгородской области»;

- Приказ департамента экономического развития Белгородской области от 30 мая 2019 года № 518-пр «Об утверждении методических рекомендаций по осуществлению анализа нормативных правовых актов Губернатора и Правительства области, органа исполнительной власти области и их проектов на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства»;

- О внесении изменений в постановление Губернатора Белгородской области от 26 февраля 2019 года №8;

- Приказ департамента экономического развития области от 27 апреля 2022 года № 126-пр «Об утверждении перечня ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса органа исполнительной власти Белгородской области и методики их расчета».

3) Публичные консультации в рамках анализа проектов нормативных правовых актов:

- Уведомление;
- Обоснование;
- Проект постановления;
- Постановление;
- Анкета, по следующим направлениям:

- «О проведении публичных консультаций посредством сбора замечаний и предложений организаций и граждан в рамках анализа проекта постановления Правительства Белгородской области «Об утверждении порядка предоставления из областного бюджета субсидий на оплату соглашений о возмещении затрат, связанных с оказанием государственной услуги в сфере туризма в соответствии с социальным сертификатом на получение государственной услуги в социальной сфере» на предмет его влияния на конкуренцию»;

- «О проведении публичных консультаций посредством сбора замечаний и предложений организаций и граждан в рамках анализа проекта постановления Правительства Белгородской области «Об утверждении порядка формирования

реестра исполнителей государственных услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом на получение государственной услуги по созданию условий в Белгородской области для обеспечения отдельных категорий граждан возможностью путешествовать с целью раскрытия туристского потенциала Российской Федерации» на предмет его влияния на конкуренцию»;

«О проведении публичных консультаций посредством сбора замечаний и предложений организаций и граждан в рамках анализа проекта постановления Правительства Белгородской области «Об организации оказания государственной услуги по созданию условий в Белгородской области для обеспечения отдельных категорий граждан возможностью путешествовать с целью развития туристского потенциала Российской Федерации» на предмет его влияния на конкуренцию»;

«О проведении публичных консультаций посредством сбора замечаний и предложений организаций и граждан в рамках анализа проекта постановления Правительства Белгородской области «О внесении изменений в постановление Правительства Белгородской области от 15 февраля 2022 года № 55-пп» на предмет его влияния на конкуренцию».

1.3. Ознакомление сотрудников управления по туризму области с правовыми актами, регулирующими антимонопольный комплаенс.

Своевременно проведено ознакомление всех сотрудников управления по туризму области с действующими нормативными правовыми актами, регулирующими антимонопольный комплаенс, как посредством рассылки через мессенджеры, так и под роспись.

1.4. Участие сотрудников управления по туризму области в обучающих мероприятиях по вопросам применения антимонопольного законодательства и организации антимонопольного комплаенса.

№ п/п	Информация об обучающем мероприятии	Численность сотрудников, прошедших обучение, человек
Управление по туризму Белгородской области		
1.	Научно-практическая конференция на тему «Состояние, барьеры и перспективы развития финансового рынка региона, его доверителей и конкурентной среды» 15 сентября 2022 года	7
2.	Проведено внутреннее обучение в управлении на тему «Реализация в Белгородской области Национального плана развития конкуренции в субъектах Российской Федерации» декабрь 2022 года	7

Раздел 2. Информация о результатах проведенной работы по выявлению и оценке комплаенс-рисков

2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности управления по туризму Белгородской области за 3 предшествующих календарных года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел). За период с даты регистрации управления по туризму области в качестве юридического лица (19 августа 2021 года) по окончании 2022 года нарушения антимонопольного законодательства в деятельности управления по туризму области **отсутствовали**.

2.2. Анализ действующих нормативных правовых актов Губернатора и Правительства области, подготовленных управлением по туризму области, нормативных правовых актов управления по туризму области на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства.

2.2.1. Нормативные правовые акты Губернатора и Правительства области, подготовленные управлением по туризму области, нормативные правовые акты управления по туризму области (далее – действующих НПА) по состоянию на 1 мая 2022 года **отсутствуют**.

2.2.2. Информация о соблюдении процедуры проведения анализа действующих НПА на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства, определенной приказом ДЭР от 30 мая 2019 года № 518-пр.

2.3 Анализ проектов нормативных правовых актов Губернатора и Правительства области, подготовленных управлением по туризму области, нормативных правовых актов управления по туризму области на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства.

2.3.1. Перечень проектов нормативных правовых актов Губернатора и Правительства области, подготовленных управлением по туризму области, проектов нормативных правовых актов управления по туризму области (далее – проекты НПА) по состоянию на 31 декабря 2022 года.

№ п/п	Наименование проекта НПА
1	Об утверждении порядка предоставления из областного бюджета субсидий на оплату соглашений о возмещении затрат, связанных с оказанием государственной услуги в сфере туризма в соответствии с социальным сертификатом на получение государственной услуги в социальной сфере
2	Об утверждении порядка формирования реестра исполнителей государственных услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом на получение государственной услуги по созданию условий в Белгородской области для обеспечения отдельных категорий граждан возможностью путешествовать с целью

	раскрытия туристского потенциала Российской Федерации
3	Об организации оказания государственной услуги по созданию условий в Белгородской области для обеспечения отдельных категорий граждан возможностью путешествовать с целью развития туристского потенциала Российской Федерации
4	О внесении изменений в постановление правительства Белгородской области от 15 февраля 2022 года № 55-пп

2.3.2. Информация о соблюдении процедуры проведения анализа проектов НПА на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства, определенной приказом ДЭР от 30 мая 2019 года № 518-пр.

Проекты нормативных правовых актов размещены на официальном сайте управления по туризму области в разделе «Антимонопольный комплаенс». Замечания и предложения организаций и граждан в ходе публичных консультаций на проекты нормативных правовых актов управления по туризму области не поступали.

По итогам проведенного анализа проектов нормативных правовых актов управления по туризму области сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству.

2.4 Мониторинг и анализ практики применения управлением по туризму области антимонопольного законодательства.

2.4.1 Сбор сведений о правоприменительной практике в управлении по туризму области, влияющей на состояние конкуренции на рынках туристических услуг Белгородской области.

Рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения управлением по туризму области норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях за отчетный период не осуществлялось.

2.4.2. Информация об участии в публичных обсуждениях правоприменительной практики, проводимых Управлением Федеральной антимонопольной службы по Белгородской области.

Участие в публичных обсуждениях правоприменительной практики, проведенных Белгородским УФАС России, сотрудники управления по туризму области не принимали.

2.5 Систематическая оценка эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению комплаенс-рисков.

Оценка эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению комплаенс-рисков проводится три раза в год отделом ресурсного обеспечения управления по туризму области при подготовке плана мероприятий по снижению комплаенс-рисков на отчетный год, в ходе мониторинга его исполнения по итогам полугодия, года. Кроме того, ежегодно план мероприятий по снижению комплаенс-рисков на отчетный год рассматривается и оценивается

общественным советом при управлении по туризму области.

2.6. Оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства.

2.6.1. Оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства проводится отделом ресурсного обеспечения управления по туризму области с учетом следующих показателей:

- отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности управления по туризму области по развитию конкуренции;
- вероятность выдачи управлением по туризму области предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;
- вероятность возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства;
- вероятность привлечения к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

2.6.2. Оценка уровня комплаенс-рисков осуществляется отделом ресурсного обеспечения управлением по туризму области исходя из вероятности наступления рисков нарушения антимонопольного законодательства в соответствии с рекомендациями департамента экономического развития области по подготовке внутренних документов, обеспечивающих управление рисками нарушения антимонопольного законодательства управлением по туризму области.

2.7. Карта комплаенс-рисков управления по туризму области на 2022 отчетный год.

№ п/п	Уровень комплаенс-риска	Краткое описание комплаенс-риска	Описание причин (условий) возникновения комплаенс-риска	Государственная функция (государственная услуга), при выполнении (оказании) которой может возникнуть комплаенс-риск	Наименование структурного подразделения, в деятельности которого может возникнуть комплаенс-риск
1	Незначительный уровень	Наличие в проектах нормативных правовых актов, подготовленных по развитию туризма Белгородской области, положений, которые могут привести к недопущению,	1.Недостаточное знание антимонопольного законодательства 2.Ошибочное толкование норм права 3.Несоблюдение методических рекомендаций по анализу нормативных-правовых актов 4.Недостаточное информирование организаций и граждан о возможности участия в анализе нормативных правовых актов на предмет их влияния на конкуренцию	- разработка, корректировка, осуществление мониторинга и контроля реализации Стратегии социально-экономического развития Белгородской области в сфере туризма; - разработка, корректировка, осуществление мониторинга и контроля выполнения Плана мероприятий по реализации	Отдел ресурсного обеспечения

		ограничению или устранению конкуренции на рынке туристических услуг	5. Отсутствие (недостаточность) разъяснений антимонопольного органа по вопросам применения антимонопольного законодательства по аналогичным проектам нормативных правовых актов и мерах ответственности за нарушение антимонопольного законодательства 6. Высокая загруженность сотрудников управления по туризму Белгородской области	Стратегии социально-экономического развития Белгородской области в сфере туризма; - реализация мер по созданию системы навигации и ориентирования в сфере туризма на территории Белгородской области; - содействие в продвижении туристских продуктов Белгородской области на внутреннем и мировом туристских рынках; - реализация мер по поддержке приоритетных направлений развития туризма в Белгородской области; - организация и проведение мероприятий в сфере туризма на региональном и межмуниципальном уровне	
2	Незначительный уровень	Риск нарушения антимонопольного законодательства при предоставлении государственной поддержки в соответствии с государственной программой Белгородской области «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Белгородской области», иных государственных программ Белгородской области,	1. Установление при оказании государственной поддержки требований, не предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации 2. Недостаточное информирование о предоставлении мер поддержки 3. Возникновение конфликта интересов при исполнении сотрудниками управления своих обязанностей 4. Недостаточное знание антимонопольного законодательства 5. Ошибочное толкование норм права 6. Отсутствие (недостаточность) разъяснений антимонопольного органа по вопросам применения антимонопольного законодательства по аналогичным мерам государственной поддержки и мерах ответственности за нарушение антимонопольного законодательства 7. Высокая загруженность сотрудников управления по туризму Белгородской области	- обеспечение процесса разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации подпрограммы 4 "Развитие туризма, ремесленничества и придорожного сервиса" государственной программы Белгородской области "Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Белгородской области", утвержденной постановлением Правительства Белгородской области от 16 декабря 2013 года № 522-пп "Об утверждении государственной программы Белгородской области "Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Белгородской области", иных	Отдел ресурсного обеспечения

		включающих подпрограммы и мероприятия в сфере туризма, и реализации мероприятий региональной составляющей федеральных проектов, входящих в состав национального проекта "Туризм и индустрия гостеприимства"		государственных программ Белгородской области, включающих подпрограммы и мероприятия в сфере туризма; - реализация мероприятий региональной составляющей федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства»; - реализация мер по поддержке приоритетных направлений развития туризма в Белгородской области	
3	Незначительный уровень	Риск нарушений антимонопольных требований при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	1. Возникновение конфликта интересов при исполнении сотрудниками управления своих обязанностей 2. Недостаточное знание антимонопольного законодательства 3. Ошибочное толкование норм права 4. Отсутствие (недостаточность) разъяснений антимонопольного органа по вопросам применения антимонопольного законодательства по аналогичным ситуациям и мерах ответственности за нарушение антимонопольного законодательства 6. Высокая загруженность сотрудников управления по туризму Белгородской области	- обеспечение процесса разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации подпрограммы 4 "Развитие туризма, ремесленничества и придорожного сервиса" государственной программы Белгородской области "Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Белгородской области", утвержденной постановлением Правительства Белгородской области от 16 декабря 2013 года № 522-пп "Об утверждении государственной программы Белгородской области "Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Белгородской области", иных государственных программ Белгородской области, включающих подпрограммы и мероприятия в сфере туризма; - реализация мер по созданию системы навигации и	Отдел ресурсного обеспечения

				ориентирования в сфере туризма на территории Белгородской области; - содействие в продвижении туристских продуктов Белгородской области на внутреннем и мировом туристских рынках; - реализация мер по поддержке приоритетных направлений развития туризма в Белгородской области; - организация и проведение мероприятий в сфере туризма на региональном и межмуниципальном уровне; - участие в информационном обеспечении туризма	
--	--	--	--	---	--

Раздел 3. Информация об исполнении плана мероприятий по снижению комплаенс-рисков на 2022 год

№ п/п	Краткое описание комплаенс-риска	Наименование мероприятий по минимизации и устранению комплаенс-рисков	Срок исполнения	Информация об исполнении	Структурное подразделение, ответственное за выполнение мероприятий
1. Общие мероприятия по минимизации и устранению комплаенс-рисков					
1	Все комплаенс-риски	Ознакомление под роспись сотрудников управления по туризму Белгородской области с правовыми актами, регулирующими организацию антимонопольного комплаенса: Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Белгородской области, утвержденное постановлением Губернатора Белгородской области от 26 февраля 2019 года № 8 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Белгородской области», Приказ департамента экономического развития Белгородской области от 19 июня 2020 года №682-пр «Об утверждении перечня ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса органа исполнительной власти Белгородской области и методики их расчета», Приказ департамента экономического развития Белгородской области от 30 мая 2019 года №518-пр «Об утверждении методических рекомендации по осуществлению анализа нормативных правовых актов Губернатора и Правительства области, органа исполнительной власти области и их проектов на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства»	до 01 июня 2022 года	Исполнено	Отдел ресурсного обеспечения
2	Все комплаенс-риски	Ознакомление под роспись руководителей и сотрудников с антимонопольными запретами и требованиями, содержащимися в статьях 15, 16, 17, 17.1, 18, 19, 20 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ, мерах	до 01 июня 2022 года	Исполнено	Отдел ресурсного обеспечения

№ п/п	Краткое описание комплаенс-риска	Наименование мероприятий по минимизации и устранению комплаенс-рисков	Срок исполнения	Информация об исполнении	Структурное подразделение, ответственное за выполнение мероприятий
		ответственности за нарушение антимонопольного законодательства			
3	Все комплаенс-риски	Организация сотрудников управления по туризму Белгородской области в обучающих мероприятиях по основам антимонопольного законодательства, организации и функционированию антимонопольного комплаенса, проводимых Министерством экономического развития и промышленности Белгородской области с участием Управления Федеральной антимонопольной службы по Белгородской области	в течение 2022 года по мере организации соответствующ их обучающих мероприятий	Исполнено	Отдел ресурсного обеспечения
4	Все комплаенс-риски	Консультирование сотрудников управления по туризму Белгородской области по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства Российской Федерации	в течение 2022 года	Исполнено	Отдел ресурсного обеспечения
5	Все комплаенс-риски	Подготовка доклада об антимонопольном комплаенсе за 2022 отчетный год управлением по туризму Белгородской области, его утверждение Общественным советом при управлении по туризму Белгородской области	до 10 февраля 2023 года	Исполняется	Отдел ресурсного обеспечения
2. Конкретные мероприятия в разрезе комплаенс-рисков, включенных в карту комплаенс-рисков					
1	Наличие в проектах нормативных правовых актов, подготовленных управлением по развитию туризма Белгородской области, положений, которые могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции на рынке туристических услуг	Проведение анализа проектов нормативных правовых актов на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства при участии Общественного совета при управлении по туризму Белгородской области	в течение 2022 года по мере подготовки проекта нормативного правового акта	Исполнено	Отдел ресурсного обеспечения

№ п/п	Краткое описание комплаенс-риска	Наименование мероприятий по минимизации и устранению комплаенс-рисков	Срок исполнения	Информация об исполнении	Структурное подразделение, ответственное за выполнение мероприятий
2	Риск нарушения антимонопольного законодательства при предоставлении государственной поддержки в соответствии с государственной программой Белгородской области «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Белгородской области», иных государственных программ Белгородской области, включающих подпрограммы и мероприятия в сфере туризма, и реализации мероприятий региональной составляющей федеральных проектов, входящих в состав национального проекта "Туризм и индустрия гостеприимства"	1.Проведение анализа практики действующих нормативных правовых актов, определяющих порядок и условия предоставления государственной поддержки в рамках государственной программы Белгородской области «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Белгородской области», иных государственных программ Белгородской области, включающих подпрограммы и мероприятия в сфере туризма, и реализации мероприятий региональной составляющей федеральных проектов, входящих в состав национального проекта "Туризм и индустрия гостеприимства" 2.Изучение решений ФАС по спорам, связанным с аналогичными мерами государственной поддержки 3.Ознакомление с консультациями и письмами ФАС, выражающими позицию антимонопольного органа по вопросам применения государственных мер поддержки 4. Оповещение субъектов получения государственной поддержки через официальные сайты, социальные сети	в течение 2022 года	Исполнено	Отдел ресурсного обеспечения

№ п/п	Краткое описание комплаенс-риска	Наименование мероприятий по минимизации и устранению комплаенс-рисков	Срок исполнения	Информация об исполнении	Структурное подразделение, ответственное за выполнение мероприятий
3	Риск нарушений антимонопольных требований при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	1.Изучение нормативно-правовой базы, связанной с исполнением Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и практики ее применения 2.Изучение решений ФАС по спорам, связанным с исполнением Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» 3.Ознакомление с консультациями и письмами ФАС, выражающими позицию антимонопольного органа по вопросам применения Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	в течение 2022 года	Исполнено	Отдел ресурсного обеспечения

Выводы:

Выполнены все мероприятия плана по снижению комплаенс-рисков управления по туризму области в количестве 8 единиц.

**Раздел 4. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования
антимонопольного комплаенса
в 2022 году**

№ п/п	Наименование ключевого показателя эффективности (далее - КПЭ), ед. изм.	Целевое значение КПЭ	Фактическое значение КПЭ	Порядок расчета фактического значения КПЭ
1. КПЭ для управления по туризму области в целом				
1	Количество нарушений антимонопольного законодательства, допущенных управлением по туризму области в отчетном году, единиц	0		
2. КПЭ для уполномоченного подразделения (должностного лица)				
2	Доля сотрудников управления по туризму области, принявших участие в обучающих мероприятиях по основам антимонопольного законодательства, организации и функционированию антимонопольного комплаенса управления по туризму области, %	100 %	100 %	100 %
3	Доля проектов нормативных правовых актов, размещенных в разделе «Антимонопольный комплаенс» официального сайта управления по туризму области (https://visitbelogorie.ru/) в рамках проведения анализа на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства, %	100 %	100 %	100 %

Достигнуты целевые значения всех КПЭ функционирования антимонопольного комплаенса управления по туризму области.

**Заместитель начальника управления –
начальник отдела государственного регулирования
туристской деятельности и реализации
государственных программ**



Кац В.Б.