**Сводный отчет
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта**

**1. Общая информация:**

**1.1. Орган-разработчик** (инициатор проекта закона Белгородской области):

Управление по туризму Белгородской области

**1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:**

Проект постановления Правительства Белгородской области
«Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии» (далее – проект постановления)

**1.3. Сроки проведения публичного обсуждения проекта нормативного правового акта:** начало «19» февраля 2025 г., окончание «25» февраля 2025 г.

**1.4. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта:** Низкая. Проект постановления устанавливает порядок организации деятельности по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на территории Белгородской области за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами обязательных требований, установленных Федеральным законом от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристкой деятельности» и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами.

Проект нормативного правового акта не содержит положения, устанавливающие новые и (или) изменяющие ранее предусмотренные: обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, ответственность за нарушение нормативных правовых актов Белгородской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности. В тоже время, в ходе проведения выездной проверки, уполномоченное должностное лицо управления по туризму Белгородской области вправе истребовать от контролируемого лица документы, необходимые для рассмотрения.

**1.5. Контактная информация исполнителя в органе-разработчике:**

Ф.И.О.: Кац Виктория Борисовна

Должность: заместитель начальника управления – начальник отдела государственного регулирования туристской деятельности реализации государственных программ управления по туризму Белгородской области

Тел.: (4722) 23-58-63;

Адрес электронной почты: kats\_vb@belregion.ru

**2. Описание проблемы, на решение которой направлено вводимое правовое регулирование:**

**2.1. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования:**

Невозможность осуществлять региональный государственный контроль (надзор) в сфере туристской индустрии.

Федеральный закон от 30 ноября 2024 № 436-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» изменяет подходы к классификации средств размещения, реестру классифицированных средств размещения, деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков, а также подходы к осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии.

С 1 марта 2025 года экскурсоводы (гиды), гиды-переводчики смогут осуществлять свою деятельность при соблюдении обязательных требований: - наличие действующей аттестации и нагрудной идентификационной карточки экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков при оказании ими услуг; - соблюдение правил оказания услуг экскурсоводом (гидом) и гидомпереводчиком (за исключением требований, относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей).

С 1 сентября 2025 года средства размещения, которые не прошли классификацию и сведения о которых не включены в единый реестр классифицированных средств размещения, не смогу заключать новые договоры оказания услуг.

**2.2. Информация о возникновении и выявлении проблемы:**

Требования Федерального закона от 30.11.2024 № 436-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

**2.3. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием рассматриваемой проблемы:**

В случае непринятия проекта постановления в регионе будет отсутствовать правовая основа для осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии, что может привести к нарушению юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами, за деятельностью которых устанавливается контроль (надзор), установленных обязательных требований к осуществлению деятельности, что может привести к оказанию некачественных услуг, нанесению вреда здоровью (в случаях оказания услуг инструкторами-проводниками)

**2.4. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации
в соответствующих сферах деятельности:**

Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации показал, что органами исполнительной власти всех субъектов Российской Федерации ведутся работы по разработке/утверждению аналогичных нормативных правовых актов.

**3. Цели вводимого правового регулирования и измеримые показатели их достижения:**

**3.1. Описание целей предлагаемого правового регулирования:**

Соблюдение контролируемыми лицами (индивидуальными предпринимателями, юридическими и физическими лицами) обязательных требований в сфере туристской деятельности, установленных Федеральным законом № 132-ФЗ и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами.

Создание условий для оказания качественных услуг в сфере туристской деятельности на территории Белгородской области.

**3.2. Обоснование соответствия целей предлагаемого правового регулирования принципам правового регулирования:**

- Федеральный закон от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»,

- Федеральный закон от 24.11.1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»

**3.3. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования:**

декабрь 2025 г.

**3.4. Иная информация о целях предлагаемого правового регулирования:**

отсутствует

**4. Описание предлагаемого правового регулирования:**

**4.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:**

Проектом постановления Правительства Белгородской области
утверждается Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии, устанавливающее порядок организации деятельности по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) на территории области за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами обязательных требований.

**4.2. Альтернативные варианты решения проблемы:**

Проект постановления Правительства Белгородской области
«Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии» разработан в соответствии с федеральным законодательством.

**4.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:**

Федеральным законом от 30.11.2024 № 436-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» исполнительные органы субъектов Российской Федерации наделены полномочием по организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии в Белгородской области, а также по утверждению положения о данном виде контроля надзора)

В соответствии с действующим законодательством в сфере контрольно-надзорной деятельности принятие проекта постановления является единственным способом решения проблемы.

**4.4. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием. Оценка их количественного состава:**

|  |  |
| --- | --- |
| **Группа участников отношений** | **Оценка количества участников отношений** |
| Юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица, представляющие услуги по временному размещению (средства размещения), услуги горнолыжных трасс или пляжей, услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников | По результатам оценки потенциальных участников не менее 250 |

**4.5. Оценка изменений обязанностей, ограничений и преимуществ, расходов и доходов, а также ожидаемых издержек и выгод для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых затрагиваются вводимым правовым регулированием:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группа участников отношений** | **Описание новых преимуществ, обязанностей, ограничений или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений** | **Оценка изменения расходов/доходов,****издержек/выгод,****руб.** |
| Организации, индивидуальные предприниматели и физические лица, представляющие услуги по временному размещению (средства размещения), услуги горнолыжных трасс или пляжей, услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников | 1) в отношении деятельности, связанной с использованием средств размещения:- наличие сведений о средстве размещения в реестре классифицированных средств размещения; соответствие средства размещения требованиям к соответствующему типу средств размещения, установленным положением о классификации средств размещения; соответствие средства размещения типу и (или) типу и категории, указанным в реестре классифицированных средств размещения; - соответствие типа и (или) категории средства размещения, используемых в рекламе, названии средства размещения, а также в деятельности, связанной с использованием средства размещения, типу и (или) категории, указанным в реестре классифицированных средств размещения;- наличие ссылки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на запись в реестре классифицированных средств размещения, содержащую сведения о средстве размещения, а также соответствие сведений о средстве размещения, представленных в информации о предоставлении услуг средства размещения, гостиничных услуг на сайте владельца агрегатора информации об услугах или владельца сервиса размещения объявлений в сети «Интернет», аналогичным сведениям о средстве размещения, указанным в реестре классифицированных средств размещения;- соблюдение правил оказания гостиничных услуг, услуг средств размещения (при наличии) (за исключением требований, относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей);2) в отношении деятельности, связанной с использованием горнолыжных трасс или пляжей:- соблюдение обязательных требований в части соответствия категории горнолыжной трассы или категории пляжа, используемых в рекламе, названии горнолыжной трассы или пляжа и деятельности, связанной с использованием горнолыжной трассы или пляжа, категории горнолыжной трассы или пляжа, указанным в реестре классифицированных горнолыжных трасс или реестре классифицированных пляжей;3) в отношении деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков (за исключением случаев оказания услуг экскурсоводом (гидом) и гидом-переводчиком на особо охраняемых природных территориях):- наличие действующей аттестации и нагрудной идентификационной карточки экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков при оказании ими услуг; - соблюдение правил оказания услуг экскурсоводом (гидом) и гидом-переводчиком (за исключением требований, относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей);4) в отношении деятельности инструкторов-проводников (за исключением случаев оказания услуг инструктора-проводника на особо охраняемых природных территориях):- наличие действующей аттестации и нагрудной идентификационной карточки у инструктора-проводника при оказании им услуг; - направление инструктором-проводником уведомления о сопровождении туристов (экскурсантов) на туристском маршруте, требующем специального сопровождения;- сопровождение туристов (экскурсантов) инструктором-проводником при посещении (прохождении) туристских маршрутов, требующих специального сопровождения;- соблюдение правил оказания услуг инструктора-проводника (за исключением требований, относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей) | В отношении деятельности, связанной с использованием средств размещенияМинимальные расходы по классификации средства размещения:- оплата услуг аккредитованной организации — 15 000,0 рублей;- установка информационного знака о присвоении средству размещения категории — 6 000,0 рублей.Срок действия классификации — 3 года.В настоящее время в Белгородской области осуществляют деятельность около 200 средств размещения.2) В отношении деятельности, связанной с использованием горнолыжных трасс или пляжей, оценить расходы хозяйствующих субъектов по классификации горнолыжных трасс или пляжей не представляется возможным3, 4) В отношении деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводниковРасходы на прохождение соответствующего вида аттестации (государственная пошлина) составляют 2 000,0 рублей.Срок подтверждения аттестации — раз в 5 лет.По состоянию на 18.02.2025 в Белгородской области аттестованы 45 экскурсоводов |

**4.6. Новые функции, полномочия, обязанности и права, а также ожидаемые издержки и выгоды органов государственной власти и органов местного самоуправления области или сведения об их изменении:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование органа** | **Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав** | **Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах** |
| Управление по туризму Белгородской области | - принятие решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий;- ведение реестра объектов контроля;- проведение профилактических мероприятий;- проведение контрольных (надзорных) мероприятий;- подготовка доклада о правоприменительной практике, региональном государственном контроле (надзоре) | Затраты на проведение контрольной закупки (стоимость экскурсии, стоимость номера) |

4.7. Оценка расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав** | **Описание видов расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области**  | **Количественная оценка расходов и возможных поступлений,****тыс. руб.** |
| - принятие решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий;- ведение реестра объектов контроля;- проведение профилактических мероприятий;- проведение контрольных (надзорных) мероприятий;- подготовка доклада о правоприменительной практике, региональном государственном контроле (надзоре) | Единовременные расходы, периодические расходы в 2025 году.Возможные поступления в 2025 году | Не ожидаются |

**4.8. Информация о наличии или отсутствии в проекте нормативного правового акта обязательных требований:** обязательные требования проектом нормативного правового акта не устанавливаются.

**5. Риски решения проблемы предложенным способом правового регулирования и риски негативных последствий, в том числе для конкуренции, а также, описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий** | **Оценка вероятности наступления рисков** | **Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования** |
| Нарушение установленных в сфере туристской деятельности обязательных требований  | Моловероятно | Проведение профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий |

6. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования** | **Сроки реализации** | **Описание ожидаемого результата** | **Объем финансиро- вания** | **Источники финансиро- вания** |
| Проведение профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий | с 1 марта 2025 года | Доля контролируемых лиц, соблюдающих обязательные требования, в общем числе контролируемых лиц составляет более 90% | - | - |

7. Ожидаемые измеримые результаты правового регулирования:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Ключевые показатели достижения целей, заявленных в предложенном регулировании**  | **Количественное****значение****ключевых****показателей** | **Методы контроля эффективности достижения целей правового регулирования** | **Срок оценки достижения ключевых показателей**  |
| Отсутствие нарушений обязательных требований, установленных в сфере туристской деятельности  | 0 | Проведение профилактическихмероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий | Ежегодный доклад  |