

**Сводный отчет
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта**

1. Общая информация:

1.1. Орган-разработчик (инициатор проекта закона Белгородской области):

Управление по туризму Белгородской области

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Проект постановления Правительства Белгородской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии» (далее – проект постановления)

1.3. Сроки проведения публичного обсуждения проекта нормативного правового акта: начало «19» февраля 2025 г., окончание «25» февраля 2025 г.

1.4. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта: Низкая. Проект постановления устанавливает порядок организации деятельности по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на территории Белгородской области за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами обязательных требований, установленных Федеральным законом от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности» и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами.

Проект нормативного правового акта не содержит положения, устанавливающие новые и (или) изменяющие ранее предусмотренные: обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, ответственность за нарушение нормативных правовых актов Белгородской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности. В тоже время, в ходе проведения выездной проверки, уполномоченное должностное лицо управления по туризму Белгородской области вправе истребовать от контролируемого лица документы, необходимые для рассмотрения.

1.5. Контактная информация исполнителя в органе-разработчике:

Ф.И.О.: Кац Виктория Борисовна

Должность: заместитель начальника управления – начальник отдела государственного регулирования туристской деятельности реализации государственных программ управления по туризму Белгородской области

Тел.: (4722) 23-58-63;

Адрес электронной почты: kats_vb@belregion.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлено вводимое правовое регулирование:

2.1. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования:

Невозможность осуществлять региональный государственный контроль (надзор) в сфере туристской индустрии.

Федеральный закон от 30 ноября 2024 № 436-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» изменяет подходы к классификации средств размещения, реестру классифицированных средств размещения, деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков, а также подходы к осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии.

С 1 марта 2025 года экскурсоводы (гиды), гиды-переводчики смогут осуществлять свою деятельность при соблюдении обязательных требований: - наличие

действующей аттестации и нагрудной идентификационной карточки экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков при оказании ими услуг; - соблюдение правил оказания услуг экскурсоводом (гидом) и гидом-переводчиком (за исключением требований, относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей).

С 1 сентября 2025 года средства размещения, которые не прошли классификацию и сведения о которых не включены в единый реестр классифицированных средств размещения, не смогут заключать новые договоры оказания услуг.

2.2. Информация о возникновении и выявлении проблемы:

Требования Федерального закона от 30.11.2024 № 436-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

2.3. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

В случае непринятия проекта постановления в регионе будет отсутствовать правовая основа для осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии, что может привести к нарушению юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами, за деятельностью которых устанавливается контроль (надзор), установленных обязательных требований к осуществлению деятельности, что может привести к оказанию некачественных услуг, нанесению вреда здоровью (в случаях оказания услуг инструкторами-проводниками)

2.4. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности:

Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации показал, что органами исполнительной власти всех субъектов Российской Федерации ведутся работы по разработке/утверждению аналогичных нормативных правовых актов.

3. Цели вводимого правового регулирования и измеримые показатели их достижения:

3.1. Описание целей предлагаемого правового регулирования:

Соблюдение контролируемыми лицами (индивидуальными предпринимателями, юридическими и физическими лицами) обязательных требований в сфере туристской деятельности, установленных Федеральным законом № 132-ФЗ и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами.

Создание условий для оказания качественных услуг в сфере туристской деятельности на территории Белгородской области.

3.2. Обоснование соответствия целей предлагаемого правового регулирования принципам правового регулирования:

- Федеральный закон от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»,
- Федеральный закон от 24.11.1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»

3.3. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования:

декабрь 2025 г.

3.4. Иная информация о целях предлагаемого правового регулирования:

отсутствует

4. Описание предлагаемого правового регулирования:

4.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

Проектом постановления Правительства Белгородской области утверждается Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии, устанавливающее порядок организации деятельности по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) на территории области за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами обязательных требований.

4.2. Альтернативные варианты решения проблемы:

Проект постановления Правительства Белгородской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии» разработан в соответствии с федеральным законодательством.

4.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

Федеральным законом от 30.11.2024 № 436-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» исполнительные органы субъектов Российской Федерации наделены полномочием по организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии в Белгородской области, а также по утверждению положения о данном виде контроля (надзора)

В соответствии с действующим законодательством в сфере контрольно-надзорной деятельности принятие проекта постановления является единственным способом решения проблемы.

4.4. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием. Оценка их количественного состава:

Группа участников отношений	Оценка количества участников отношений
Юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица, представляющие услуги по временному размещению (средства размещения), услуги горнолыжных трасс или пляжей, услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников	По результатам оценки потенциальных участников не менее 250

4.5. Оценка изменений обязанностей, ограничений и преимуществ, расходов и доходов, а также ожидаемых издержек и выгод для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых затрагиваются вводимым правовым регулированием:

Группа участников отношений	Описание новых преимуществ, обязанностей, ограничений или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	Оценка изменения расходов/доходов, издержек/выгод, руб.
Организации, индивидуальные предприниматели и физические лица, представляющие услуги по	1) в отношении деятельности, связанной с использованием средств размещения: - наличие сведений о средстве размещения в реестре классифицированных средств размещения; соответствие средства размещения требованиям к соответствующему	В отношении деятельности, связанной с использованием средств размещения

временному размещению (средства размещения), услуги горнолыжных трасс или пляжей, услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников	типу средств размещения, установленным положением о классификации средств размещения; соответствие средства размещения типу и (или) типу и категории, указанным в реестре классифицированных средств размещения; - соответствие типа и (или) категории средства размещения, используемых в рекламе, названии средства размещения, а также в деятельности, связанной с использованием средства размещения, типу и (или) категории, указанным в реестре классифицированных средств размещения; - наличие ссылки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на запись в реестре классифицированных средств размещения, содержащую сведения о средстве размещения, а также соответствие сведений о средстве размещения, представленных в информации о предоставлении услуг средства размещения, гостиничных услуг на сайте владельца агрегатора информации об услугах или владельца сервиса размещения объявлений в сети «Интернет», аналогичным сведениям о средстве размещения, указанным в реестре классифицированных средств размещения; - соблюдение правил оказания гостиничных услуг, услуг средств размещения (при наличии) (за исключением требований, относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей); 2) в отношении деятельности, связанной с использованием горнолыжных трасс или пляжей: - соблюдение обязательных требований в части соответствия категории горнолыжной трассы или категории пляжа, используемых в рекламе, названии горнолыжной трассы или пляжа и деятельности, связанной с использованием горнолыжной трассы или пляжа, категории горнолыжной трассы или пляжа, указанным в реестре классифицированных горнолыжных трасс или реестре классифицированных пляжей; 3) в отношении деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков (за исключением случаев оказания услуг экскурсоводом (гидом) и гидом-переводчиком на особо охраняемых природных территориях): - наличие действующей аттестации и нагрудной идентификационной карточки экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков при оказании ими услуг;	Минимальные расходы по классификации средства размещения: - оплата услуг аккредитованной организации — 15 000,0 рублей; - установка информационного знака о присвоении средству размещения категории — 6 000,0 рублей. Срок действия классификации — 3 года. В настоящее время в Белгородской области осуществляют деятельность около 200 средств размещения. 2) В отношении деятельности, связанной с использованием горнолыжных трасс или пляжей, оценить расходы хозяйствующих субъектов по классификации горнолыжных трасс или пляжей не представляется возможным 3, 4) В отношении деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников Расходы на прохождение соответствующего вида аттестации (государственная пошлина) составляют 2 000,0 рублей.
--	---	--

	- соблюдение правил оказания услуг экскурсоводом (гидом) и гидом-переводчиком (за исключением требований, относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей); 4) в отношении деятельности инструкторов-проводников (за исключением случаев оказания услуг инструктора-проводника на особо охраняемых природных территориях): - наличие действующей аттестации и нагрудной идентификационной карточки у инструктора-проводника при оказании им услуг; - направление инструктором-проводником уведомления о сопровождении туристов (экскурсантов) на туристском маршруте, требующем специального сопровождения; - сопровождение туристов (экскурсантов) инструктором-проводником при посещении (прохождении) туристских маршрутов, требующих специального сопровождения; - соблюдение правил оказания услуг инструктора-проводника (за исключением требований, относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей)	Срок подтверждения аттестации — раз в 5 лет. По состоянию на 18.02.2025 в Белгородской области аттестованы 45 экскурсоводов
--	--	---

4.6. Новые функции, полномочия, обязанности и права, а также ожидаемые издержки и выгоды органов государственной власти и органов местного самоуправления области или сведения об их изменении:

Наименование органа	Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Управление по туризму Белгородской области	- принятие решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий; - ведение реестра объектов контроля; - проведение профилактических мероприятий; - проведение контрольных (надзорных) мероприятий; - подготовка доклада о правоприменительной практике, региональном государственном контроле (надзоре)	Затраты на проведение контрольной закупки (стоимость экскурсии, стоимость номера)

4.7. Оценка расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области:

Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	Описание видов расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области	Количественная оценка расходов и возможных поступлений, тыс. руб.
--	---	---

- принятие решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий; - ведение реестра объектов контроля; - проведение профилактических мероприятий; - проведение контрольных (надзорных) мероприятий; - подготовка доклада о правоприменительной практике, региональном государственном контроле (надзоре)	Единоновременные расходы, периодические расходы в 2025 году. Возможные поступления в 2025 году	Не ожидаются
---	--	--------------

4.8. Информация о наличии или отсутствии в проекте нормативного правового акта обязательных требований: обязательные требования проектом нормативного правового акта не устанавливаются.

5. Риски решения проблемы предложенным способом правового регулирования и риски негативных последствий, в том числе для конкуренции, а также, описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования:

Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	Оценка вероятности наступления рисков	Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования
Нарушение установленных в сфере туристской деятельности обязательных требований	Моловероятно	Проведение профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий

6. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия:

Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	Сроки реализации	Описание ожидаемого результата	Объем финансирования	Источники финансирования
Проведение профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий	с 1 марта 2025 года	Доля контролируемых лиц, соблюдающих обязательные требования, в общем числе контролируемых лиц составляет более 90%	-	-

7. Ожидаемые измеримые результаты правового регулирования:

Ключевые показатели достижения целей, заявленных в предложенном регулировании	Количественное значение ключевых показателей	Методы контроля эффективности достижения целей правового регулирования	Срок оценки достижения ключевых показателей
---	--	--	---

Отсутствие нарушений обязательных требований, установленных в сфере туристской деятельности	0	Проведение профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий	Ежегодный доклад
---	---	--	------------------

8. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта: *1 кв.2024 г.*

9. Сведения об итогах проведения публичных консультаций:

9.1. Полный электронный адрес размещения уведомления о разработке нормативного правового акта (концепции):

Не размещалось

9.2. Срок проведения:

Не проводилась

9.3. Сведения об уведомлении о проведении публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

9.3.1. Полный электронный адрес размещения информационного сообщения о разработке нормативного правового акта:

Информация об уведомлении о разработке нормативного правового акта (концепции) размещена на сайте министерства экономического развития и промышленности Белгородской области (<https://minecprom.belregion.ru/deyatelnost/ocenka-reguliruyushhego-vozhdejstviya/publichnye-konsultacii/ocenka-reguliruyushhego-vozhdejstviya-19225-postan/>), на сайте управления по туризму Белгородской области (<https://visitbelogorie.ru/deyatelnost/ocenka-reguliruyushhego-vozhdejstviya/>), и Инвестиционном портале Белгородской области (<https://belgorodinvest.com/docs/otsenka-reguliruyushchego-vozhdeystviya/>).

9.3.2. Перечень органов и организаций, в которые были направлены извещения о проведении публичных консультаций:

- *Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Белгородской области;*

- *Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Белгородской области»;*

- *Белгородское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;*

- *Белгородское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;*

- *Автономная некоммерческая организация «Институт приграничного сотрудничества и интеграции»;*

- *Белгородская торгово-промышленная палата;*

- *Белгородская региональная общественная организация «Центр социальных инициатив «Вера»;*

- *Национальная Ассоциация инвесторов инфраструктурных проектов;*

- *ООО «Разумное-траст»*

9.4. Срок проведения:

начало «19» февраля 2025 г.;

окончание «25» февраля 2025 г.

9.5. Сведения о лицах, представивших предложения:

- *Белгородская региональная общественная организация «Центр социальных инициатив «Вера»;*

- *Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Белгородской области;*

- *Белгородская торгово-промышленная палата;*

- *ООО «Разумное-траст».*

9.6. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных разработчиком в результате проведения публичных консультаций, а также результаты рассмотрения и обсуждения проекта нормативного правового акта на круглых столах, рабочих группах и иных мероприятиях с участием субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности:

Всего замечаний и предложений - 8

из них:

учтено полностью - 8

учтено частично - 0

обоснована невозможность учета - 0

9.7. Иная информация:

Отсутствует

9.8. Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших представленные предложения:

Отдел государственного регулирования туристской деятельности и реализации государственных программ управления по туризму Белгородской области

Приложение: сводка предложений, поступивших в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе процедуры оценки регулирующего воздействия, с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

Руководитель органа-разработчика

И.С. Подзолкова

(инициалы, фамилия)

18.03.2025 г.

(дата)


(подпись)

Сводка предложений, поступивших в рамках публичных консультаций

Наименование проекта нормативного правового акта: проект постановления Правительства Белгородской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии».

Даты проведения публичного обсуждения: с «19» февраля 2025 года до «25» февраля 2025 года

Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: 4

Исполнитель: Кац Виктория Борисовна - заместитель начальника управления – начальник отдела государственного регулирования туристской деятельности реализации государственных программ управления по туризму Белгородской области.

№ п/п	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии разработчика
1.	Белгородская региональная общественная организация «Центр социальных инициатив «Вера»	<i>Предлагаемое регулирование является оптимальным способом решения проблемы, поскольку направлено на соблюдение контролируруемыми лицами (индивидуальными предпринимателями, юридическими и физическими лицами) обязательных требований в сфере туристской деятельности, установленных Федеральным законом № 132-ФЗ и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами. А также на создание условий для оказания качественных услуг в сфере туристской деятельности на территории Белгородской области.</i>	Учтено
2.		<i>Положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, не выявлено</i>	Учтено
3.	Общество с ограниченной ответственностью «Разумное-Траст»	<i>В проекте положения обозначены все вопросы, касательно данной сферы</i>	Учтено
4.		<i>В предполагаемом проекте постановления не выявлены положения, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности</i>	Учтено
5.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Белгородской области	<i>Принятие данного проекта постановления позволит решить проблему отсутствия обустроенных пляжей на территории Белгородской области, а также модернизировать туристские ресурсы и адаптировать к потребностям лиц с ограниченными возможностями здоровья.</i>	Учтено
6.		<i>Поддерживаю принятие проекта</i>	Учтено
7.		<i>Проектом постановления утверждается</i>	Учтено

	Союз «Торгово-промышленная палата Белгородской области»	<i>Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии в Белгородской области, определяющее порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии, в том числе определены:</i> - круг должностных лиц управления по туризму Белгородской области, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора), на принятие решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий; - порядок учета объектов контроля; - виды и порядок проведения профилактических мероприятий; - виды и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий; - порядок проведения специального режима государственного контроля (надзора) – постоянного рейда; - устанавливаются индикативные показатели регионального государственного контроля (надзора). <i>В целом принятие Положения позволит значительно улучшить предоставляемые услуги в сфере туризма, поможет потребителям быть уверенными в их качестве.</i>	
8.		<i>В проекте акта отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению.</i>	Учтено
Общее количество поступивших предложений			8
Общее количество учтенных предложений			8
Общее количество частично учтенных предложений			0
Общее количество неучтенных предложений			0

Руководитель органа-разработчика

Начальник управления
по туризму Белгородской области
И.С. Подзолкова

18.03.2025 г.
(дата)


(подпись)